



## ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

23.04.2018 № 02-58-2813/18  
на № НА-29/4224 от 28.03.2018

Министерство транспорта  
Российской Федерации

О рассмотрении предложения  
администрации Костромской  
области

109012, г. Москва,  
ул. Рождественка, д. 1, стр. 1

E-mail : BondarevaYV@mintrans.ru

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство) по результатам рассмотрения обращения администрации Костромской области сообщает о нецелесообразности внесения изменений в действующее законодательство в части введения запрета использования в легковых такси арендованных транспортных средств.

Первоначальная редакция статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) не предусматривала выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – разрешение) на арендованные транспортные средства.

Через восемь месяцев после вступления в законную силу Федерального закона № 69-ФЗ (из-за многочисленных обращений субъектов предпринимательской деятельности) данное ограничение было снято Федеральным законом от 23.04.2012 № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации».

Также следует признать и наличие злоупотреблений, допускающихся недобросовестными перевозчиками при использовании и оформлении арендных отношений.

Периодически выявляются случаи предоставления заведомо ложных и недостоверных сведений: договоров аренды для получения в министерстве разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и

багажа легковым такси (далее – разрешения), соглашений о временном приостановлении действия договоров аренды, в том числе составленных даже в день заключения договоров аренды, т.е. до даты выдачи разрешения.

Все вышеуказанные договора аренды и соглашения о временном приостановлении договоров аренды имеют признаки совершения мнимых сделок.

Данные обстоятельства указывают на системный характер преднамеренных и противоправных действий недобросовестных субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению заведомо ложных и недостоверных сведений для оказания посреднических услуг по получению разрешений, а также для введения в заблуждение должностных лиц министерства с целью уклонения от проверки их деятельности и ухода от административной ответственности за совершенные правонарушения.

Кроме этого, выявляются случаи, когда по документам одно и то же транспортное средство фактически находится во временном владении и пользовании *одновременно* у разных лиц на основании нескольких договоров аренды (субаренды, либо проката), содержание которых носит явно фиктивный характер.

Подобные схемы применяются с целью введения в заблуждение должностных лиц контрольно-надзорных органов и целью ухода от ответственности за несоблюдение обязательных требований транспортного, трудового и налогового законодательства, а также уклонения от обязанности возмещения вреда пострадавшим владельцем транспортного средства (источника повышенной опасности) в случае совершения дорожно-транспортного происшествия.

При этом, данные владельцы разрешений незаконно передают свои разрешения водителям на основании фиктивных договоров (фактически идет «торговля» разрешениями).

Пресечение вышеуказанных нарушений возможно путем установления обязательного требования о регистрации договоров аренды при получении разрешительных документов, а также об уведомлении уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о расторжении, приостановлении действия договоров аренды.

Можно однозначно спрогнозировать и отрицательную реакцию на эту законодательную инициативу от добросовестных перевозчиков, которые эксплуатируют транспортные средства по договорам аренды. Тем более, что в соответствии с действующим законодательством арендные отношения являются законным основанием временного владения транспортными средствами и применяются как при лицензировании пассажирских перевозок автобусами, так и при допуске к международным автомобильным перевозкам.

С учетом вышеуказанных обстоятельств министерство считает недопустимым ограничение прав добросовестных перевозчиков и предлагает не вносить изменения в действующее законодательство в части введения запрета использования в легковых такси арендованных транспортных средств.



В августе 2017 года в рамках Международного Евразийского форума «ТАКСИ» заместителем Министра транспорта России Н.А. Асаулом была сообщена информация о *законопроекте, подготовленном Минтрансом России* («...Правительство Российской Федерации определилось со своей редакцией поправок в законопроект № 472515-6»). Причем, текст законопроекта не публиковался, а имелись лишь его отдельные тезисы, озвученные в устном порядке.

По информации Минтранса России в их законопроекте устанавливался правовой статус агрегаторов услуг, устанавливался перечень обязанностей агрегаторов услуг и их ответственность (в том числе за передачу заказов фрахтовщикам, не имеющим соответствующих разрешений), предлагалось увеличить размеры штрафов за «нелегальный извоз».

Следует отметить, что распоряжением Минтранса России от 23.01.2018 № МС-6-р утвержден план законопроектной работы на 2018 год.

В плане отсутствуют как законопроект № 472515-6, так и иные проекты нормативных правовых актов о легковых такси, в том числе касающиеся поручения по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 22.09.2017 (перечень поручений № Пр-2165ГС от 25.10.2017) о подготовке предложений о разработке требований к деятельности агрегаторов, их ответственности, а также о порядке ограничения доступа к сайтам агрегаторов, не отвечающих установленным требованиям.

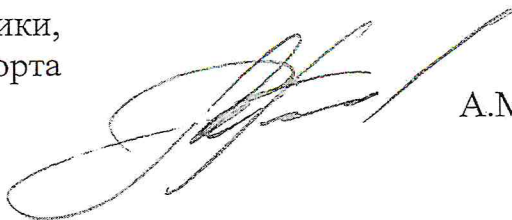
В Иркутской области, как и во всех субъектах Российской Федерации у органов исполнительной власти и представителей профессионального сообщества бизнеса такси вызывает особую обеспокоенность сложившаяся ситуация с затягиванием решения вышеуказанного вопроса.

Министерство считает нецелесообразным внесение изменений и дополнений в действующий Федеральный закон № 69-ФЗ, а также разработку предлагаемых в очередной раз каких-либо «промежуточных» законопроектов.

Необходим проект закона, который предусматривает *комплексное регулирование всех правоотношений* в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, включая деятельность агрегаторов услуг.

Министерство (с учетом правоприменительной практики региона) готово предоставить в Минтранс России свои предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также осуществления регионального государственного контроля.

Министр жилищной политики,  
энергетики и транспорта  
Иркутской области



А.М. Сулейменов

